



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**Emergenza COVID-19** - Determina per l'affidamento diretto alla J.A.S. SpA del servizio di Handling, sdoganamento e magazzinaggio dei DPI pervenuti in Italia, presso l'aeroporto di Milano Malpensa, con volo umanitario organizzato dall'Ambasciata Italiana in Cina in data 1° agosto 2020.

### IL VICE CAPO DIPARTIMENTO

- VISTA la legge del 23 agosto 1988, n. 400 recante *“Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;
- VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 303 recante *“Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”* e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la legge 16 marzo 2017, n. 30, recante *“Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile”*;
- VISTO il decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, recante *“Codice della protezione civile”* e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2010 recante *“Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° ottobre 2012, recante *“Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 agosto 2016 concernente *“Riconduzione dell'Organizzazione del Dipartimento della protezione civile all'art. 7 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303”* registrato alla Corte dei Conti il 6 settembre 2016 al n. 2512;
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 10 agosto 2016, con il quale sono state individuate le attribuzioni delle strutture organizzative in cui si articola il Dipartimento della protezione civile, registrato alla Corte dei Conti il 6 settembre 2016, al n. 2511;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 ottobre 2019, registrato alla Corte dei Conti in data 11 ottobre 2019, Fog. 1971, con il quale al dott. Angelo BORRELLI è stato conferito, ai sensi degli articoli 18 e 28 della legge 23 agosto 1988, n. 400, nonché dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'incarico di Capo del Dipartimento della Protezione Civile, fino al verificarsi della fattispecie di cui all'articolo 18, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, fatto salvo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. 3 luglio 1997, n. 520;
- RILEVATO che con il sopra richiamato D.P.C.M. del 2 ottobre 2019 al Dott. Angelo BORRELLI, Capo del Dipartimento della protezione civile, è stata attribuita la titolarità del centro di responsabilità amministrativa n. 13 *“Protezione Civile”* del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 12 maggio 2020 - visto e annotato il 7 luglio 2020, al n. 2015/2020 dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo - contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri - registrato alla Corte dei Conti il 5 giugno 2020 al n.1235, con il quale alla dott.ssa Maria SICLARI è stato conferito l'incarico di Vice Capo del Dipartimento con riferimento all'assetto organizzativo di cui al citato decreto del Segretario Generale 10 agosto 2016;
- VISTO il decreto del Capo del Dipartimento n. 2482 di rep. del 1° luglio 2020, visto e annotato il 7 luglio 2020, al n. 2015/2020 dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo - contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con il quale alla dott.ssa Maria SICLARI, Vice Capo del Dipartimento, sono state delegate le funzioni del Direttore dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio in caso di assenza e impedimento;
- VISTA la legge del 7 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";
- VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013 n. 33 recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";
- VISTO il decreto legislativo dell'8 aprile 2013 n. 39 recante "*Disposizioni in materia di inconfirmità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190*";
- VISTO il regio decreto del 18 novembre 1923, n. 2440 recante "*Disposizioni sul patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*";
- VISTO il regio decreto del 23 maggio 1924, n. 827 recante "*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*";
- VISTA la legge del 3 aprile 1997, n. 94 recante "*Modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio*";
- VISTA la legge del 31 dicembre 2009, n.196 di contabilità e finanza pubblica;
- VISTO il decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile*" pubblicato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 113 del 16 maggio 2012;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "*Codice dei contratti pubblici*";
- VISTO in particolare l'art. 30 del codice dei contratti pubblici che reca "*Il principio di economicità può essere subordinato ... alla tutela della salute ...*"



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTA la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, nonché la successiva delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio e del DL del 7 ottobre 2020, n. 125, che ha riguardato lo stato di emergenza al 31 gennaio 2021;
- VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020, recante: *"Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- VISTE le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 631 del 6 febbraio 2020, n. 633 del 12 febbraio 2020, civile n. 635 del 13 febbraio 2020, n. 637 del 21 febbraio 2020, n. 638 del 22 febbraio 2020, recanti: *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- VISTO il decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020 concernente disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020 concernente ulteriori misure di contenimento dell'epidemia;
- VISTE le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 639 del 25 febbraio 2020, n. 640 del 27 febbraio 2020 e n. 641 del 28 febbraio 2020, recanti: *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- VISTO il decreto n. 646 di rep. del 28 febbraio 2020 con il quale il Direttore dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dott. Gianfranco Sorchetti è stato delegato alla stipula di tutti gli atti derivanti dalle attività poste in essere per far fronte all'emergenza, mediante l'adozione di procedure di acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, come derogato dall'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630/2020 e successive modifiche;
- VISTE le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 642 del 29 febbraio 2020 e n. 643 del 1° marzo 2020, recanti: *"Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- VISTO il decreto legge 2 marzo 2020, n. 9, recante *"Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19."*;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTO il decreto legge 9 marzo 2020, n. 14 recante: *“Disposizioni urgenti per il potenziamento del servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19”* e, in particolare, l'art. 11, comma 3;
- VISTE le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 644 del 4 marzo 2020, nn. 645 e 646 dell'8 marzo 2020 recanti: *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”* nonché i successivi atti normativi emessi dallo scrivente Dipartimento per fronteggiare l'emergenza causata dall'attuale situazione epidemiologica;
- CONSIDERATO che con lettera di commessa del 15 marzo 2020 prot. n. DPC/ABI/13942, è stata affidata alla Società Beijing Tus Data Asset Co. Ltd. la fornitura di n. 5.000.000 mascherine FFP2;
- TENUTO CONTO che il materiale della fornitura sopra indicata, è rimasto stoccato presso i magazzini utilizzati dal Consolato Italiano in Cina in attesa della necessaria autorizzazione da parte del Comitato Tecnico Scientifico, rilasciata con Verbali di seguito indicati:
- Verbale n. 74 del 15 maggio 2020;
  - Verbale n. 76 del 18 maggio 2020;
  - Verbale n. 79 del 22 maggio 2020;
  - Verbale n. 84 del 3 giugno 2020;
  - Verbale n. 89 del 16 giugno 2020;
  - Verbale n. 95 del 16 e 20 luglio 2020;
- TENUTO CONTO che il Consolato Italiano ha disposto il trasporto di n. 381.560 mascherine FFP2 utilizzando un volo umanitario con destinazione Milano Malpensa, con arrivo in data 1° agosto 2020 e che, pertanto, risultava necessario eseguire il servizio di Handling per il necessario sdoganamento;
- VISTA la mail del 1° agosto 2020 con la quale il referente del Consolato Italiano nella Repubblica Popolare Cinese ha comunicato l'arrivo del volo umanitario NEOS 0943 presso l'aeroporto di Milano Malpensa;
- VISTO il contratto del 3 dicembre 2018, stipulato dal Dipartimento della protezione civile con la JAS SpA per l'affidamento del servizio di trasporto di materiali di protezione civile, per la durata di tre anni con opzione di rinnovo per ulteriori tre anni, di cui al decreto approvativo del 10 dicembre 2018, Rep. n. 5034, registrato dall'UBRRAC in data 24 gennaio 2019 al n. 303 e dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2019 al n. 640;
- RAVVISATA la cogente necessità di garantire il servizio in argomento, non previsto dal citato contratto del 3 dicembre 2018 sopra citato, al fine di assicurare con celerità la distribuzione di dispositivi di protezione individuale;
- CONSIDERATO il contesto emergenziale in atto e la conseguente necessità di importare i materiali occorrenti per contrastare l'epidemia, risulta necessario affidare il servizio in oggetto ad un operatore che possa gestire nella sua interezza e senza soluzione di



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

continuità tutte le fasi necessarie da quella dell'handling fino alla consegna ultima della fornitura presso i magazzini della protezione civile (Polo Logistico di Roma);

CONSIDERATO che oltre, alle motivazioni suddette, ricorrono le condizioni all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, così come modificato dall'art. 1, comma 5-bis della legge n. 120 del 2020;

CONSIDERATO che il trasporto dalla Repubblica Popolare Cinese è avvenuto senza oneri per il Dipartimento in quanto avvenuto con volo umanitario, si è ritenuto di avvalersi della Società JAS SpA, vista l'affidabilità nell'esecuzione di precedenti servi analoghi;

VISTA la comunicazione della Società JAS SpA del 9 settembre 2020, con la quale sono stati riassunti gli importi per lo svolgimento del servizio di Handling, sdoganamento e deposito temporaneo dei DPI nei propri magazzini a Milano per l'importo di € 35.041,24 oltre IVA;

RITENUTO pertanto, di dover procedere all'approvazione della procedura sopra descritta, all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento, identificato nel Geom. Riccardo Fabiani;

### DECRETA

#### Art.1

Per le motivazioni di estrema urgenza derivanti dalla dichiarazione di stato di emergenza e sulla base di quanto disposto nei provvedimenti citati in premessa, è approvato l'affidamento, art. 36, comma 2 lettera a) ed ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.lgs. 50/2016 alla Società JAS SpA del servizio di Handling, sdoganamento e deposito temporaneo nei propri magazzini di Milano dei DPI pervenuti in Italia in data 1° agosto 2020, presso l'aeroporto di Milano Malpensa, con volo umanitario organizzato dall'Ambasciata Italiana in Cina, per l'importo di € 35.041,24.

#### Art. 2

È nominato Responsabile Unico del Procedimento il Geom. Riccardo Fabiani, che provvederà ad acquisire il CIG, per la successiva comunicazione alla Società JAS SpA al fine di consentire la regolare fatturazione.

#### Art. 3

Gli oneri derivanti dall'attuazione dell'Art. 1 graveranno sulle risorse stanziare per l'emergenza in atto.

Per quanto non previsto e disciplinato dagli atti si rinvia alla legislazione applicabile in materia.

Roma,

IL VICE CAPO DIPARTIMENTO

Maria Siclari